

Las transferencias en efectivo con enfoque universal en la Región de América Latina y el Caribe

Fabianna Bacil, Beatriz Burattini, João Pedro Lang, Camila Rolon y Merindah Loessl, Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo (IPC-IG)

Los niños, niñas y adolescentes (NNA) están expuestos a diversos riesgos, los cuales han empeorado debido a las consecuencias socioeconómicas de la pandemia de Covid-19. Eso enfatiza la necesidad de mejorar la protección de los NNA, quienes ya enfrentaban una mayor incidencia de pobreza que otros grupos de edad antes de la crisis: en América Latina y el Caribe (ALC), mientras la tasa de pobreza infantil era de 8,1 por ciento, la de los adultos era de 4 por ciento (OIT-UNICEF 2019).

Las políticas de protección social son importantes instrumentos para mitigar la vulnerabilidad de los NNA. Entre ellas, los programas de transferencias monetarias (PTM) hacen parte de los principales mecanismos para satisfacer las necesidades de las familias con NNA. En ALC, especialmente los PTM condicionadas son ampliamente adoptados. Sin embargo, tienen diversas limitaciones, ligadas principalmente a la inclusión de una cantidad limitada de NNA, los errores de focalización, los costos ocasionados y las asimetrías consecuentes de las condicionalidades.

Las Prestaciones Universales por Hijos (PUH) — transferencias monetarias regulares direccionadas a los NNA por al menos 10 años (ibid.) — son una alternativa para fomentar la protección social en la Región. El IPC-IG realizó un estudio junto a UNICEF-LACRO para verificar las ventajas de la introducción de las PUH en la Región y estimar su potencial impacto en cuanto a la distribución y la reducción de la pobreza y desigualdad en cinco países de ALC (Argentina, Brasil, Chile, Colombia y Uruguay) (Bacil, et al. 2022).

Las PUH pueden ayudar a avanzar la agenda de los derechos de los NNA al garantizar que todos realicen sus derechos a la protección social de una manera igualitaria, mitigando el estigma y la vergüenza de la pobreza. Además, las prestaciones universales unen los intereses de distintos sectores de la sociedad, conquistando un mayor apoyo.

No obstante, una de las principales ventajas de las PUH está relacionada a la rápida expansión de la cobertura viabilizada, puesto que hay una considerable brecha de cobertura de NNA en algunos países de ALC. Los criterios de elegibilidad demasiado específicos son un factor que explica esta brecha, como ha sido verificado en casos como el de Ecuador y Guatemala. Hay subgrupos que aún tienden a permanecer marginalizados como los NNA indígenas, migrantes y los hijos e hijas de los trabajadores informales marginalmente no pobres. Así, la unificación de distintas transferencias en una PUH tiene el potencial de promover mejoras por ser una prestación única a la cual todos los NNA son elegibles.

Para estimar cuantitativamente el impacto de las PUH en cinco países de ALC (Argentina, Brasil, Chile, Colombia y Uruguay), el estudio utilizó las más recientes encuestas de hogares (anteriores al Covid-19). Inicialmente, se identificaron las principales prestaciones que podrían ser reemplazadas por la PUH propuesta. El diseño final de la PUH respetó los siguientes principios:

- i. Universalidad;
- ii. Mayor progresividad;
- iii. No reducción de ingresos per cápita de hogares que están por debajo de la línea de pobreza;
- iv. Responsabilidad fiscal: el presupuesto debe ser igual al monto de los recursos direccionados para los actuales PTM sustituidos por la PUH.



Considerando la importancia de los programas focalizados en contextos con mayor pobreza y desigualdad, el estudio propone tres escenarios por país con una estructura de prestaciones donde la prestación mejor focalizada se mantiene en conjunto con la PUH. En Brasil y Colombia se incluyeron en la lista de programas a reemplazar por la PUH otros programas que benefician indirectamente a los NNA debido a la fallida progresividad de estos programas.

En todos los casos y en la mayoría de los escenarios, el sistema de transferencias monetarias para los NNA se volvió más progresivo con la implementación de las PUH. Además, aún hubo reducciones en la pobreza infantil, con variaciones de tamaño de la disminución en cada país y dependiendo de la línea de pobreza utilizada, así como ligeras disminuciones de la desigualdad entre los NNA. Usando líneas nacionales de pobreza, los cambios en pobreza infantil en todos los países, con la excepción de Brasil, no son substanciales.

Así, se demostró el potencial que las PUH tienen para avanzar en la protección de los NNA mientras que valga considerar un aumento del presupuesto direccionado a esta área. Vale recalcar la necesidad de que el debate sobre el tema avance en la Región para garantizar una cobertura más amplia y adecuada a este grupo.

Referencias:

OIT-UNICEF. 2019. "Towards Universal Social Protection for Children: Achieving SDG 1.3." ILO-UNICEF Joint Report on Social Protection for Children. Nueva York y Ginebra: UNICEF y OIT.

BACIL, F.; BURATTINI, B.; LANG, J. P.; ROLON, C.; LOESSL, M. 2022. Las transferencias en efectivo con enfoque universal en la Región de América Latina y el Caribe. Research Report N° 65. Brasilia y Ciudad de Panamá: Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo (IPC-IG), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Oficina Regional del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia para América Latina y el Caribe (UNICEF LACRO).